

Saksframlegg

Saksgang:

Styre	Møtedato
Styret Helse Sør-Øst RHF	20. oktober 2011

SAK NR 068-2011

SAMMENSLÅING AV HELSEFORETAKENE SYKEHUSET I VESTFOLD OG PSYKIATRIEN I VESTFOLD

Forslag til vedtak:

1. Basert på anbefalingene fra de to helseforetakene, slås Sykehuset i Vestfold HF og Psykiatrien i Vestfold HF sammen med virkning fra 01.01.12. Sammenslåingen er en oppfølging av styresak 108-2008. Det legges til grunn at sammenslåingen vil styrke pasienttilbudet og virksomhetenes stilling og bærekraft på kort og lang sikt, også sett i forhold til samhandlingsreformen og kommunenes mulighet til å forholde seg til en samlet spesialisthelsetjeneste i Vestfold.
2. Sammenslåingen gjennomføres ved at virksomheten i Psykiatrien i Vestfold HF virksomhetsoverdras til Sykehuset i Vestfold HF.
3. Styreleder og administrerende direktør gis fullmakt til å iverksette nødvendige tiltak, samt gjennomføre nødvendige foretaksmøter for å slutføre sammenslåingen.

Hamar, 12. oktober 2011

Bente Mikkelsen
administrerende direktør

1. Administrerende direktørs konklusjon/anbefaling

Sammenslåing av de to helseforetakene Sykehuset i Vestfold og Psykiatrien i Vestfold er i tråd med styrets vedtak i sak 108-2008 Omstillingsprogrammet. Innsatsområde 1, hovedstadsprosessen.

De to helseforetakene har, på bakgrunn av vedtak i de respektive helseforetaksstyrene, gjennomført forberedelser med sikte på en sammenslåing, og har i felles brev av 02.05.11 oversendt saksunderlag, styrevedtak og drøftingsprotokoller mv. Saksunderlaget dokumenterer de drøftinger og vurderinger som er gjort, herunder også drøftinger med de tillitsvalgte og deres organisasjoner. Det legges til grunn at sammenslåingen vil styrke pasienttilbudet og virksomhetenes stilling og bærekraft på kort og lang sikt, også sett i forhold til samhandlingsreformen og kommunenes mulighet til å forholde seg til en samlet spesialisthelsetjeneste i Vestfold.

Styrene i de to helseforetakene anbefaler Helse Sør-Øst RHF å slå sammen de to helseforetakene og at dette gjøres ved at Psykiatrien i Vestfold HF virksomhetsoverdras til Sykehuset i Vestfold HF.

På grunnlag av oversendelsen i mai har administrerende direktør bedt de to helseforetakene om å videreføre de forberedende aktivitetene med sikte på at den anbefalte sammenslåingen kan gjennomføres og gjøres gjeldende fra 01.01.12. I denne forbindelse har administrerende direktør lagt til grunn at det videre arbeid med sammenslåingen bygger på likeverdighet mellom de to helseforetakene både når det gjelder videreføring av kompetanse og videreutvikling av tilbudene til de forskjellige pasientgruppene, samt at involvering av brukere og ansatte ivaretas iht. arbeidsmiljøloven og i tråd med de tolv prinsippene for medvirkning i Helse Sør-Øst.

Administrerende direktør anbefaler med dette at styret godkjenner at sammenslåingen gjennomføres med virkning fra 01.01.12 og at det gjennomføres nødvendige foretaksmøter for å slutføre sammenslåingen.

2. Fakta i saken

2.1. Styrevedtak i de to helseforetakene

På grunnlag av sak 108-2008 har styrene i de to helseforetakene fattet følgende vedtak:

Sykehuset i Vestfold 17.03.11, sak 22/2011 Sammenslåing av helseforetakene Psykiatrien i Vestfold og Sykehuset i Vestfold (enstemmig):

- 1. Styret anbefaler Helse Sør-Øst RHF å slå sammen Sykehuset i Vestfold HF og Psykiatrien i Vestfold HF.*
- 2. Styret anbefaler at sammenslåingen gjennomføres ved at Psykiatrien i Vestfold HF virksomhetsoverdras til Sykehuset i Vestfold HF.*
- 3. Styret legger til grunn at pasienttilbudet opprettholdes og styrkes.*
- 4. Styret forutsetter at det videre arbeidet med en eventuell sammenslåing sikrer nødvendig involvering av brukere og ansatte.*
- 5. Saken oversendes Helse Sør-Øst RHF til videre behandling*

Psykiatrien i Vestfold 21.03.11, sak 027-2011 Sammenslåing av helseforetakene Psykiatrien i Vestfold og Sykehuset i Vestfold (9 mot 1 stemme):

1. *Styret anbefaler Helse Sør-Øst RHF å slå sammen Sykehuset i Vestfold HF og Psykiatrien i Vestfold HF, og anbefaler at dette skjer pr. 1. januar 2012.*
2. *Styret anbefaler at sammenslåingen gjennomføres ved at Psykiatrien i Vestfold HF virksomhetsoverdras til Sykehuset i Vestfold HF.
Når styret i Psykiatrien i Vestfold HF gir denne anbefalingen, er det i tillit til at Helse Sør-Øst legger til grunn at virksomhetsoverdragelsen skal bygge på likeverd mellom de to foretakene. Det gjelder å sikre at det er kompetanse fra begge de nåværende styrene i styret for det sammenslåtte foretaket. Videre at de avtale ordninger for å sikre PiV's etablerte økonomiske bæreevne legges til grunn, og at den kliniske/pasientrettede virksomhet i dagens PiV skal fortsette som samlet enhet med en leder, som fremført i saken.*
3. *Styret legger til grunn at pasienttilbudet opprettholdes og styrkes. I dette ligger at organisering av brukersamarbeidet sikrer den kvalitet det ligger i å ivareta pasientgruppers egenart*
4. *Styret forutsetter at det videre arbeidet med en eventuell sammenslåing sikrer nødvendig involvering av brukere og ansatte.*
5. *Saken oversendes Helse Sør-Øst RHF til videre behandling*

2.2. Mål for sammenslåingen

Målsetningen med sammenslåingen er at prinsippene i styresak 108-2008 skal følges opp på en hensiktsmessig måte. I de to helseforetakenes saksfremlegg anføres ytterligere argumenter for en sammenslåing:

Robusthet – kvalitet, kapasitet og effektivitet på tjenester

Psykiatrien i Vestfold har utredet hvorvidt en vil ha robusthet til å tåle fremtidig utvikling av effektive og gode fellestjenester og at ikke disse trekker unødige ressurser og ledelsesfokus vekk fra pasientbehandlingen.

Det vurderes som usikkert om dette er mulig over tid. Et styrket samarbeid med Sykehuset i Vestfold om fellestjenester vurderes av helseforetakets styre ikke å være tilstrekkelig for å oppnå nødvendig bærekraft. Styret mener at en sammenslåing med Sykehuset i Vestfold HF kan gi større mulighet til å sikre kvaliteten på, riktig dimensjonering av og innretning på fellestjenester, slik at ikke kjernevirksomheten blir unødig avfokuset.

Pasienter skal sikres gode tjenester

Styret har i oppgave å sikre pasientbehandling til befolkningen i Vestfold også i et langsiktig perspektiv. Det er solid faglig nivå og utvikling i både Sykehuset i Vestfold og Psykiatrien i Vestfold.

Psykiatrien i Vestfold har de siste ti årene dokumentert god utvikling sammenlignet med tilsvarende virksomhet i andre deler av landet. Ved en sammenslåing med Sykehuset i Vestfold må den gode faglige utvikling og tjenesteprofil som Psykiatrien i Vestfold har skapt som eget helseforetak ivaretas, og muligheten til trygge og forutsigbare rammer for videre utvikling er avgjørende. Videre er kvalitets- og pasientsikkerhetsarbeid et satsingsområde i foretaksgruppen og i de to helseforetakene. Det legges til grunn at utviklingen på dette området videreføres i den sammenslåtte virksomheten.

Den kommende samhandlingsreform vil kreve en tydeligere og mer felles opptreden på system og tjenestenivå fra spesialisthelsetjenesten i Vestfold overfor kommunene. Styrene i de to helseforetakene har vektlagt at en sammenslåing vil gi det totale tjenestetilbudet vilkår og rammer som sikrer Vestfolds befolkning gode og trygge spesialisthelsetjenester fremover.

Likeverdighet

Det legges videre vekt på at sammenslåingen skjer mellom to helseforetak som likeverdige parter.

2.3. Avklarte momenter

I det forberedende arbeidet har de to helseforetakene utarbeidet et felles dokument kalt *Dokument om forberedelser til fusjon* (vedlegg 1). Dokumentet har vært vedlegg til likelydende styresaker i de to helseforetakene og avklarer momenter av betydning for sammenslåingen.

Det felles dokumentet klargjør premissene for sammenslåingen, herunder at partene er enige om blant annet metode for sammenslåing samt en rekke andre sentrale premisser for å ivareta likeverdigheten mellom partene også etter sammenslåingen.

Alternative metoder for sammenslåing er vurdert av foretakene, som i fellesskap har anbefalt en sammenslåing ved at Psykiatrien i Vestfold HF virksomhetsoverdras til Sykehuset i Vestfold HF. Det anføres bl.a. at denne framgangsmåten vil sikre kontinuitet i organisasjonen samtidig som man sparer administrative kostnader. Dette alternativet er også bifalt fra helseforetakenes eksterne revisor.

Informasjon til ansatte

Det er gitt løpende informasjon om arbeidet med sammenslåingen, primært til foretakstillitsvalgte og hovedvernombud, men også via intranett og e-post til alle ansatte i Psykiatrien i Vestfold HF og Sykehuset i Vestfold HF. I Psykiatrien i Vestfold HF har det også vært egne møter med foretakstillitsvalgte hvor synspunkter og utfordringer knyttet til fusjonen har vært delt. Ved et vedtak om virksomhetsoverdragelse vil generell informasjon om vedtaket og overdragelsestidspunktet bli gitt alle arbeidstakere.

Drøftinger med foretakstillitsvalgte

Drøftinger med tillitsvalgt iht. arbeidsmiljøloven er gjennomført på foretaksnivå i fellesmøte Sykehuset i Vestfold HF og Psykiatrien i Vestfold HF, 11.03.11. Det vil bli gjennomført nytt drøftingsmøte etter endelig vedtak i Helse Sør-Øst RHF.

2.4. Prinsipper for gjennomføring av sammenslåingen

Helseforetaksloven § 50 gir anledning til å overføre virksomhetene som ligger i eksisterende helseforetak samlet som en enhet, inkludert arbeidsforholdet til ansatte samt rettigheter og plikter. I dette tilfellet foreslås det at det skjer ved at virksomheten i Psykiatrien i Vestfold HF overføres til Sykehuset i Vestfold HF.

Som grunnlag for overføringen vil partene i fellesskap måtte inngå en avtale om overføring av virksomhet som deretter vil bli stadfestet av foretaksmøtene. Slik avtale vil bygge på et regnskapsmessig kontinuitetsprinsipp, og vil innebære at Psykiatrien i Vestfold HF etter overføringen vil være et tomt helseforetak. Det tomme helseforetaket vil deretter måtte besluttes oppløst av foretaksmøtet, og det vil måtte oppnevnes et avviklingsstyre som får som oppgave å sørge for avvikling av helseforetaket. Formell og endelig oppløsning vil således ikke kunne skje før dette er gjennomført.

3. Administrerende direktørs vurdering

Sammenslåingen av de to helseforetakene Psykiatrien i Vestfold HF og Sykehuset i Vestfold HF er i tråd med overordnede føringer i sak 108-2008 og Plan for strategisk utvikling i Helse Sør-Øst.

Det er gjennomført et grundig forarbeid som belyser relevante forhold på en god og hensiktsmessig måte. Forholdet til berørte ansatte vurderes å være ivarettatt på en god måte som sikrer trygghet for den enkelte og funksjonalitet i videre drift.

Alternative metoder for sammenslåing er vurdert. Administrerende direktør slutter seg til at sammenslåingen skjer ved at Psykiatrien i Vestfold HF virksomhetsoverdras til Sykehuset i Vestfold HF. Dette vil sikre kontinuitet i organisasjonen, sparer administrative kostnader og bidra til at pasienttilbudet blir minst mulig berørt av endringsarbeidet.

Valgperioden for de sittende helseforetaksstyrene går ut i mars 2012. Det legges derfor til grunn at styret for Sykehuset i Vestfold HF videreføres for den sammenslåtte virksomheten frem til nye styre oppnevnes i mars 2012. De to helseforetakene har i dag felles styreleder. I tillegg er nestleder i styret for Psykiatrien i Vestfold også styremedlem for Sykehuset i Vestfold.

For å sikre videreføring av de ansattes representasjon på egnet måte når ett foretak virksomhetsoverdras inn i et annet, bør det som minimum etableres en ordning med observatørstatus for representanter for de ansattevalgte i foretaket som ikke lenger eksisterer. Hvordan representasjonen best kan videreføres bør være opp til de lokale parter selv å vurdere og finne frem til løsninger på, herunder om det er ønskelig å legge til rette for et suppleringsvalg.

Av formelle og juridiske grunner er det nødvendig å gjennomføre flere foretaksmøter for formelt å beslutte overføring av virksomheten, samt utvikle det eksisterende helseforetaket Psykiatrien i Vestfold HF. I den forbindelse er det også nødvendig å oppnevne avviklingsstyre som vil ha som oppgave å avgi årsregnskap for 2011 samt sørge for avvikling av helseforetaket.

Etter administrerende direktørs vurdering vil det være hensiktsmessig om medlemmene i styret for Sykehuset i Vestfold HF også blir oppnevnt som avviklingsstyre for Psykiatrien i Vestfold HF, særlig fordi avviklingsstyret i forhold til avgivelse av årsregnskap vil være avhengig av bistand fra virksomheten som overføres til Sykehuset i Vestfold HF.

Da det vil være vanskelig å få gjennomført fortløpende styremøter i Helse Sør-Øst RHF for de enkelte elementer / beslutninger som den videre prosess vil kreve, anbefales det at styret gir styreleder generell fullmakt for å gjennomføre de foretaksmøter som er nødvendig for å få virksomheten i Psykiatrien i Vestfold HF overført til Sykehuset i Vestfold HF, samt avviklet det eksisterende helseforetaket.

Konklusjon

En sammenslåing av det to helseforetak Psykiatrien i Vestfold HF og Sykehuset i Vestfold HF vil styrke pasienttilbudet og virksomhetenes stilling og bærekraft på kort og langsikt. Sett i forhold til samhandlingsreformen er det særlig viktig at kommunene kan forholde seg til en samlet spesialisthelsetjeneste.

Administrerende direktør har vurdert styrets vedtakskompetanse i denne saken sett i forhold til helseforetakslovens § 30 om saker av vesentlig betydning. Det vises til at forslaget til vedtak er i tråd med sak 108-2008 som er bekreftet i foretaksmøte 27.11.08. Det vurderes ikke å være grunnlag for å legge den anbefalte sammenslåingen frem for foretaksmøtet i Helse Sør-Øst RHF.

Det anbefales at styret godkjenner sammenslåingen.

Trykte vedlegg:

- Dokument om forberedelser til fusjon. Vedlegg til styresaker i Sykehuset i Vestfold HF og Psykiatrien i Vestfold HF 17.03. og 21.03.11.

Utrykte vedlegg:

- Brev av 02.05.11: Felles oversendelsesbrev fra SiV og PiV
- Vedlegg: Særutskrift fra Protokoll styremøter ved SiV og PiV
- Vedlegg: Sykehuset i Vestfold HF, styresak 022-2011, 17.03.11
- Vedlegg: Psykiatrien i Vestfold HF, styresak 027-2011, 21.03.11
- Sykehuset i Vestfold HF; drøftingsprotokoll, jf. HA §§ 30, 31 og 32 og AML § 16-5 § 31
- Sykehuset i Vestfold HF; drøftingsprotokoll, jf. HA §§ 30, 31 og 32 og AML § 16-5 § 31
- Notat av 09.03.11 fra Helse Sør-Øst RHF med juridisk betenkning om ansattevalgte styremedlemmer