

Saksframlegg

Saksgang:

Styre	Møtedato
Styret Helse Sør-Øst RHF	22. november 2023

Sak 135-2023

Revisjon av veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter

Forslag til vedtak:

1. Styret godkjenner revidert *Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter*.
2. For pågående byggeprosjekter skal den reviderte tidligfaseveilederen tas i bruk fra nærmeste påfølgende fase, tilpasset det enkelte prosjekts behov og innhold.

Hamar, 15. november 2023

Terje Rootwelt
administrerende direktør

1 Hva saken gjelder

Anvendelse av *Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter* er obligatorisk for alle investeringsprosjekter over 500 millioner kroner gjennom vedtak i foretaksmøter i de regionale helseforetakene. Veilederen har vært i bruk siden 2011, og er oppdatert i regi av Sykehusbygg HF etter oppdrag fra de fire regionale helseforetakene.

Forslag til revidert veileder ble lagt frem i styremøtet 26. oktober 2023. Basert på merknadene fra styret er vedlagte versjon bearbeidet, og legges frem for ny behandling.

2 Hovedpunkter og vurdering av handlingsalternativer

2.1. Prosess

Styret i Sykehusbygg HF behandlet utkast til revidert veileder i styremøte 23. mai 2023 hvor det ble gjort følgende vedtak:

Sykehusbygg HF oversender Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter til eierne, med justeringer og oppfølging som styret ble enige om i møte, som svar på oppdrag gitt i oppdragsdokumentet for 2022.

Styret i Helse Sør-Øst RHF fikk framlagt Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter, versjon datert 19. juni 2023 i styremøtet 26. oktober 2023, jf. sak 116-2023 *Revisjon av veileder for tidligfasen for nye sykehusbyggprosjekter.*

Styret hadde enkelte merknader til den fremlagte veilederen. Merknadene omfatter blant annet behov for tydeligere språk, tydeligere krav til kostnadsstyring, håndtering av rekkefølgekrav og bruk av ekstern kvalitetssikring. Styret ba om en ny sak til styremøtet i november med en revidert versjon av veilederen hvor merknadene svares ut.

Vedlagt følger en revidert versjon av veilederen som adresserer styrets merknader. Innholdsmessige endringer sammenlignet med versjonen som ble lagt frem for styret 26. oktober 2023 er merket med gul farge. Språklige presiseringer er ikke endringsmarkert.

2.2. Ytterligere endringer i utkast til revidert veileder

Følgende punkt er utdypet og tydeliggjort i forslag til revidert veileder på bakgrunn av styrets merknader:

- Språket er mer presist, og formuleringer med «bør» er erstattet av «skal» der dette blir mest korrekt
- Ekstern kvalitetssikrers rolle med hensyn på gjennomgang av kalkyler og vurdering av usikkerhetsanalyser er presisert
- Det er lagt inn tekst som omtaler at påregnelige rekkefølgekrav skal innarbeides i tomteanalysene og i de økonomiske analysene
- For kostnadsestimering er det vist til veileder fra Finansdepartementet
- Prinsippet om «følg eller forklar» for konseptprogram og kunnskapsgrunnlag fra Sykehusbygg HF er innarbeidet

- Innspill fra styremedlemmer valgt av og blant de ansatte er innarbeidet så langt det er mulig
- Dokumentet har gjennomgått en språkvask

2.3. Presisering av regionale krav i tidligfase opprettholdes

På grunnlag av tidligere evalueringer og erfaringer fra gjennomførte prosjekter utvikler Sykehusbygg HF kunnskapsgrunnlag. Kunnskapsgrunnlagene og standardromskatalogen utgjør et viktig fundament som helseforetakene skal benytte i planleggingen av sykehusbygg-prosjekt. I utredningene skal oppfølging av anbefalingene fra kunnskaps-grunnlaget og standardromskatalogen beskrives etter prinsippet «følg eller forklar».

Det er utviklet felles regionale framskrivingsmodeller for kapasitet innen de forskjellige tjenesteområdene. Disse skal benyttes, og forutsetningene slik de bl.a. fremgår av *Regional utviklingsplan 2040* skal legges til grunn. For å sikre riktig anvendelse og legge til rette for foretaksvise tilpasninger basert bl.a. på sammenligning med andre helseforetak, skal framskrivningene utføres av ressurser fra analysemiljøet i det regionale helseforetaket.

Konseptfasen er spesielt viktig grunnet utviklingen av hovedfunksjonsprogrammet, valg av hovedalternativ, utarbeidelse av skisseprosjekt og til syvende og sist som grunnlag for mulig lånesøknad. Det er derfor nødvendig at kvalitetssikringen av arbeidet med konseptfasen forsterkes. Før konseptfasen avsluttes skal derfor hovedfunksjonsprogram og skisseprosjekt gjennomgå av en uavhengig tredjepart, med omfattende kjennskap til utvikling av nye sykehusbyggprosjekter.

Videre for å forsterke regional oppfølging og koordinering av byggeprosjekter i tidligfase skal det regionale helseforetaket være representert som minimum med ett ordinært medlem av styringsgruppen når byggeprosjektet utredes i regi av helseforetaket.

3 Administrerende direktørs anbefaling

Det er administrerende direktørs oppfatning at forslag til revidert veileder har blitt ytterligere forbedret på grunnlag av styrets merknader, og at vedlagte versjon vil være et godt styringsdokument for spesialisthelsetjenesten.

Administrerende direktør anbefaler derfor at styret godkjenner revidert *Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter*. For pågående byggeprosjekter skal den reviderte tidligfaseveilederen tas i bruk fra nærmeste påfølgende fase, tilpasset det enkelte prosjekts behov og innhold.

Trykte vedlegg:

- Revidert *Veileder for tidligfasen i sykehusbyggprosjekter (2023)*

Utrykte vedlegg:

- Ingen