

Saksframlegg

Referanse

Saksgang:

| Styre | Møtedato |
|--------------------------|----------------|
| Styret Helse Sør-Øst RHF | 25.-26.02.2009 |

**SAK NR 011-2009
HANDLINGSPLAN INNKJØP OG LOGISTIKK 2009**

Forslag til vedtak:

1. Styret tar fremlagte handlingsplan for innkjøp og logistikk til orientering.
2. Helseforetakene legger strategiplanen og handlingsplanen til grunn for egne handlingsplaner som forutsettes styrevedtatt i helseforetakenes styrer i løpet av mai 2009.
3. Styret forutsetter at gjennomføringen av handlingsplanen inkluderes i det samlede rapporteringsopplegget til styret i 2009.

Hamar, 17. februar 2009

Bente Mikkelsen
administrerende direktør

1. Administrerende direktørs anbefalinger / konklusjon

Handlingsplanen innkjøp og logistikk er en oppfølging av sak 128/2008 Strategiplan for innkjøp og logistikk som ble styrebehandlet i Helse Sør-Øst RHF den 18. desember 2008. Handlingsplanen har lagt til grunn funn fra revisjonsrapportene fra 2004-2007. Handlingsplanen inkluderer også oppfølging av foretaksmøtet i Helse Sør-Øst RHF 2009.

Handlingsplanen skal rulleres årlig i tråd med strategiplanen i perioden 2008-2012. Handlingsplanen har vært behandlet i styringsgruppe for logistikk og innkjøp (HF innkjøpsnettverk) og har vært til innspill hos konserntillitsvalgte og hos helseforetakene ved administrerende direktør.

Det er en estimert gevinst på 400 millioner på området innkjøp og logistikk i perioden 2008-2009, primært gjennom fremforhandling av rammeavtaler som tilrettelegger for dette. Gjennom 2008 er det gjennomført og iverksatt prosjekter med estimert gevinstpotensial på ca kr 150 mill. Gjenstående ca kr 250 mill forutsetter sterke styringsgrep på de største innkjøpskategoriene og riktige prioriteringer slik at det er kapasitet til å gjennomføre prosjektene som har størst gevinstpotensial.

Handlingsplanen inneholder tiltak basert på en risikovurdering for å nå oppsatte mål. Mål for perioden 2010-12 blir etablert før budsjettbehandlingen høsten 2009. Videre inkluderes nye tiltak for å utvikle Helse Sør-Øst i rollen som en stor og samfunnsansvarlig innkjøper, som stiller krav til miljø og en etisk leverandørkjede.

Av nye tiltak for å nå målene legges det vekt på tettere oppfølging av helseforetakene gjennom etablering av flere indikatorer for måling og rapportering. Denne handlingsplanen vil ivareta behovet for tydeliggjøring og prioritering av kortsiktige tiltak for å sikre gevinstrealisering og effektivisering i et langsiktig perspektiv

Administrerende direktør vil etablere indikatorer som skal sikre måloppnåelse og gevinstuttak i hele foretaksgruppen. Alle helseforetakene vil etablere styrevedtatte handlingsplaner på basis av den regionale planen.

2. Faktabeskrivelse:

Denne saken er en direkte oppfølging av sak 128/2008 fra 18. desember 2008, hvor styret behandlet Strategiplan innkjøp og logistikk 2009 – 2012:

Hovedmål:

- *En samordnet og samhandlende bestillerorganisasjon for å frigjøre midler til pasientbehandling*

Delmål:

1. *Alle anskaffelser – rammeavtaler og investeringer - over EØS terskelverdi skal kunngjøres samlet regionalt for gjennomføring i regionale eller nasjonale konkurranser*
2. *Alle innkjøp/avrop skal gjennomføres i virksomhetens elektroniske innkjøpssystem*
3. *Forsyningsstrukturen skal optimaliseres med utgangspunkt i aktiv forsyning internt – og bruk av felles forsyningssenter eksternt– alle helseforetak skal bruke forsyningssenteret som primærleverandør*
4. *Innkjøpsarbeidet skal være preget av høy etisk standard der rollen som pådriver for miljøkrav og en etisk leverandørkjede er tydelig, og der det ikke forekommer avvik i forhold til LOA/FOA*

5. *Produktråd skal sikre bruk av den samlede fagkompetansen i foretaksgruppen slik at standardisering av varer/tjenester på tvers ivaretar kjernevirksomhetens krav til bruksegenskaper og kvalitet, samtidig som dette er et verktøy for å bidra til standardisering av pasientforløp og et likeverdig helsetilbud for alle.*

Styret fattet bl.a. følgende vedtak i saken:

”Styret ber om at det i februar 2009 legges frem en handlingsplan for 2009 for gjennomføring av strategiplanen, og at det deretter årlig legges frem rapportering på gjennomføring sammen med oppdatert handlingsplan. Dette gjøres i 4. kvartal hvert år, neste gang i desember 2009.”

Utgangspunktet for dette vedtaket var et behov for å revidere eksisterende handlingsplan for 2008 og 2009. Tidligere relevante styresaker i Helse Sør-Øst RHF, er som følger:

- 051-2007 Orienteringssak innkjøp og logistikk
- 058-2007 Stab/Støtte fellestjenester i Helse Sør-Øst, vedtak om felles forsyningsstruktur for samtlige helseforetak
- 069-2007 Handlingsplan innkjøp og logistikk 2008-2009
- 074-2007 Revisjonsrapport: Oppsummering innkjøpsrevisjoner

Strategiplanen og vedlagt handlingsplan bygger på målsettinger og tiltak definert i forutgående strategi og handlingsplaner. Dette innebærer fortsatt innsats for;

- å koordinere innkjøp på nasjonalt og regionalt nivå
- å øke utnyttelse av helseforetakenes innkjøpssystem
- å optimalisere vareforsyningen frem til og inne på sykehusene
- å begrense (standardisere) produktsortimentet som bestilles

3. Administrerende direktørs vurderinger:

3.1 Prioriteringer for å nå fastsatte mål

For å nå målsettingen om å tilrettelegge for gevinstuttak på 400 mill gjennom 2008 og 2009, kreves det gjennomført nye innkjøpsprosjekter med kr 250 mill i gevinstpotensial i 2009. Disse prosjektene må gjennomføres samtidig som en stor avtaleportefølje skal forvaltes. I dette ligger to hovedutfordringer:

- Å identifisere og å beslutte koordinering av utstyr-, vare- og tjenesteområder med stort nok gevinstpotensial
- Å sikre gjennomføringskapasitet av virkningsfulle prosjekter ved å utsette prosjekter med mer marginale gevinstpotensial.

Arbeidet vil gjennomføres i nært samarbeid med Helseforetakenes innkjøpsservice AS (Hinas), og sentrale innkjøpsprosjekter vil gjøres gjenstand for nasjonale anskaffelsesprosjekter der dette er omforent mellom de regionale foretakene og mulig kapasitetsmessig. I dette arbeidet søker man også å utnytte regional kapasitet i det nasjonale innkjøpsarbeidet.

3.2. Internkontroll og etikk

I økende grad ser man at anskaffelsessaker medfører omdømmemessig risiko. Gitt Helse Sør-Øst RHF sin størrelse og samfunnsmessige betydning, må man forvente en spesiell oppmerksomhet både fra media og fra de mange leverandører som konkurrerer og ønsker å konkurrere om betydningsfulle oppdrag. Det iverksettes derfor ytterligere tiltak for å sikre at helseforetakene har god styring og kontroll med bestillerorganisasjonen. Dette slik at de riktige innkjøpsbeslutningene fattes og at innkjøpene gjennomføres på en rett måte og i hht. inngåtte rammeavtaler, effektivt og i henhold til lov om offentlige anskaffelser med forskrifter.

I tillegg skal god styring sikre at de etiske dimensjonene ved dette er ivaretatt; både i forhold til god etikk i selve innkjøpsarbeidet, men også ved å sørge for at anskaffelsene tilfredsstillende miljøkrav og krav til etisk leverandørkjede.

3.3 Behandling og forankring av denne handlingsplanen

Alle helseforetak samt Sykehuspartner og Helseforetakenes innkjøpsservice AS ble invitert til å gi skriftlige innspill til revidert handlingsplan på basis av Strategiplan innkjøp og logistikk 2009 – 2012 og Handlingsplan innkjøp og logistikk 2008 og 2009. Denne invitasjonen ble fremsendt helseforetakene via styringsgruppen for innkjøp og logistikk, bestående av helseforetakenes innkjøps- / logistikksjefer den 18. desember 2008. Frist for å gi skriftlige innspill ble satt til den 15. januar 2009.

Åtte skriftlige innspill kom inn fra:

- Oslo universitetssykehus HF
- Sykehusområdet Vestre Viken HF
- Sykehuset Østfold HF
- Sykehuset Innlandet HF
- Akershus universitetssykehus HF
- Sykehuset Sørlandet HF
- Sykehuset i Vestfold HF
- Sykehuset Telemark HF

Innspillene ble deretter behandlet videre med deltagelse fra de fleste helseforetakene i en samling over to dager den 19 – 20. januar. Resultatet av denne prosessen er en fullstendig liste med prioriterte tiltak for 2009 slik den fremkommer avslutningsvis i Handlingsplan 2009.

Styresaken er sendt helseforetakene ved administrerende direktør samt de konserntillitsvalgte for gjennomgang i forkant av styrebehandlingen.

3.4 Risikovurdering

I forbindelse med sammenslåingen av Helse Sør og Helse Øst ble det estimert en gevinst på 400 millioner på området innkjøp og logistikk i perioden 2008-2009, primært gjennom fremforhandling av rammeavtaler som tilrettelegger for dette. Gjennom 2008 er det gjennomført og iverksatt prosjekter med estimert gevinstpotensial på nær kr 150 mill.

Gjenstående ca kr 250 mill forutsetter sterke styringsgrep på de største innkjøpskategoriene. Siden noen av disse kategoriene dreier seg om til dels svært kompliserte forhold med tradisjon for stor innkjøpsautonomi må det erkjennes risiko for at man ikke vil være helt i havn i forhold til 250 mill i rene innkjøpsgevinster i løpet av 2010. Fremdrift vil kreve riktige prioriteringer slik at det er kapasitet til å gjennomføre prosjektene som har størst gevinstpotensial. Ikke minst er det imidlertid viktig å se på rasjonaliseringsmuligheter også innenfor logistikk-området og organisering av forsyningen – som vil gi gevinstmuligheter utover de rene innkjøpsgevinstene, samt fokus på styring av bestillerorganisasjonen slik at fremforhandlede gevinster realiseres gjennom den løpende innkjøpsvirksomheten.

Helse Sør-Øst RHF er gitt oppgaven å forvalte betydelige offentlige verdier på en best mulig måte slik at befolkningen får kvalitetsmessig optimale og riktige helsetjenester levert når den enkelte trenger det. I tillegg til å ivareta dette ansvaret har Helse Sør-Øst RHF en plikt til å sikre at disse ressursene ikke bidrar til å understøtte virksomheter og samarbeidspartnere som ikke følger de krav som stilles til miljø og samfunnsansvar. For å bedre kompetansen og kapasiteten til å følge opp dette blir det i 2009 prioritert ressurser till særskilt oppfølging av dette.

3.5 Styrets oppfølging og behandling i helseforetakene

De effektiviseringskrav og omdømmemessige forventninger som ligger til grunn for Strategiplan innkjøp og logistikk 2009-2012 (styresak 128/2009) og Handlingsplan innkjøp og logistikk 2009 må realiseres i helseforetakene. For å oppnå de forventede resultater i foretaksgruppen må helseforetakene utarbeide handlingsplaner og styrebehandle disse. Oppfølging av helseforetakene vil være knyttet til nøkkelindikatorer i styresaken samt være gjenspeilet i budsjettprosessen mellom Helse Sør-Øst RHF og det enkelte helseforetak.

Helse Sør-Øst RHF vil understreke betydningen av organisering av innkjøp og logistikk funksjonen i helseforetakene. Dette gjelder spesielt å sikre ledelsesmessig forankring hos administrerende direktør i det enkelte HF og sikre samordning av innkjøp og logistikk under en felles ledelse i helseforetaket. Når det gjelder arbeidet rundt kontrahering og innkjøpsprosjekter skal disse primært gjennomføres regionalt og nasjonalt noe som også vil påvirke fremtidig organisering i helseforetaket.

Trykte vedlegg:

- Handlingsplan innkjøp og logistikk 2009

Utrykte vedlegg:

- Strategiplan innkjøp og logistikk 2009-2012, styresak 128/2008
- Strategiplan innkjøp og logistikk 2009-2012, vedlegg til styresak 128/2008
- Handlingsplan innkjøp og logistikk 2008-2009, styresak 069/2007