

## Saksframlegg

Referanse

---

**Saksgang:**

Styre	Møtedato
Styret Helse Sør-Øst RHF	29.04.2009

**SAK NR 030-2009  
NASJONALT PROGRAM STABS- OG STØTTEFUNKSJONER (NPSS) -  
SAMARBEIDSAVTALE**

**Forslag til vedtak:**

1. Styret tar redegjørelsen om det nasjonale programmet for stabs- og støttefunksjoner til orientering.
2. For å løse det midlertidige behovet for regional samordning i forbindelse med etablering av felles nasjonale løsninger innen logistikk- og økonomiområdet, opprettes en samarbeidsavtale med de øvrige regionale helseforetakene. Avtalen er nødvendig for å gjennomføre anskaffelsen av felles nasjonalt system innen logistikk og økonomi.
3. Administrerende direktør gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale om en midlertidig organisering av en nasjonal forvaltningsorganisasjon og prosedyrene for håndtering av eventuelle uenigheter mellom regionene.

Hamar 22. april 2009

Bente Mikkelsen  
administrerende direktør

## 1. Administrerende direktørs anbefalinger / konklusjon

*For å sikre etablering av en felles løsning for logistikk- og økonomiområdet stiller administrerende direktør seg bak anbefalingen fra programstyret for Nasjonalt Program for Stabs- og Støttefunksjoner (NPSS) om opprettelse av en samarbeidsavtale med de øvrige regionale helseforetakene. Avtalen er nødvendig for å kunne gjennomføre anskaffelsen av felles nasjonalt system innen logistikk og økonomi*

*Saken legges fram som en felles styresak for behandling i de fire RHFene*

## 2. Faktabeskrivelse:

### 2.1 Oppdrag fra HOD.

Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) har i de siste fire år gjennom protokollen fra foretaksmøtet gitt de regionale helseforetakene i oppdrag å samarbeide om etablering av felles løsninger innen administrative støttefunksjoner.

De regionale helseforetakene har etablert et program for dette arbeidet: Nasjonalt Program for Stabs- og Støttefunksjoner (NPSS). Arbeidet har blitt ledet av Helse Sør-Øst RHF og involverer deltakere fra alle regionene.

### 2.2 Oppsummering fra tidligere faser

Fase 0 slo fast at det var hensiktsmessig å etablere nasjonale felles løsninger innenfor utvalgte områder og beskrev hvilke områder som var aktuelle.

Fase 1 anbefalte etablering av felles standarder og arbeidsprosesser, understøttet av en felles nasjonal systemløsning. Regionene ble gitt frihet til å etablere og organisere egne løsninger for utførelse, forutsatt at:

- Løsningene baserer seg på nasjonale standarder og en felles systemløsning
- Alle relevante systemanskaffelser skjer gjennom felles nasjonale avtaler

Ulike behov og forutsetninger gjør at regionene vil innføre den felles systemløsningen i ulike faser, men alle regionene skal over på den felles systemløsningen på sikt.

Programmet har i fase 2 etablert flere prosjekter. Ett av disse skal levere ferdig forhandlede kontrakter for nasjonal felles løsning innen logistikk og økonomi. Prosjektet omtales derfor som NPSS-LØ.

Prekvalifisering av tre tilbydere er allerede foretatt. Før konkurransegrunnlaget kan sendes ut er det nødvendig å etablere en samarbeidsavtale med de regionale helseforetakene.

I foretaksprotokollen for 2009 for de regionale helseforetakene ble det omtalt at det skal utredes om det med utgangspunkt i Norsk Helsennett, skal etableres en statlig enhet som skal ha et helhetlig ansvar for utvikling og drift av IKT-infrastruktur i helsetjenesten.

Dette arbeidet er ikke ferdig og samarbeidsavtalen må derfor regulere en midlertidig organisering av en nasjonal forvaltningsorganisasjon og prosedyrene for håndtering av konflikter mellom regionene. Ved å tre inn i samarbeidsavtalen vil det enkelte HF (region) bli gitt mulighet til å delta i rammeavtalen, samtidig som det binder seg til de felles spillereglene for gjennomføring.

AD'ene i de regionale helseforetakene sluttet seg 09.03.09 til programstyrets anbefaling om at rammene for felles styring av NPSS nedfelles i en samarbeidsavtale, etter det mønster som er beskrevet under.

Samarbeidsavtalen er en avtale om en midlertidig organisering for å sikre fremdriften i prosjektet, slik at anskaffelsen kan gjennomføres i henhold til gjeldende tidsplan og for å

forhindre at det må gjennomføres en ny konkurranse (se pkt. 3.1.2 nedenfor). Den midlertidige avtalen skal i fremtiden avløses av en permanent løsning.

### 3. Administrerende direktørs vurderinger:

#### 3.1 Risikovurderinger:

Programstyrets risikovurdering (som forelagt AD'ene 09.03.09):

1) RHFene blir ikke enige om innholdet i samarbeidsavtalen

Konsekvens – Konkurransen må utsettes, eller til og med termineres

Sannsynlighet – Moderat til lav. Viktige prinsipper er allerede diskutert og det synes å være bred enighet om disse.

Tiltak – Starte arbeidet med samarbeidsavtalen umiddelbart og søke aksept hos alle RHF rundt prinsippene.

2) Arbeidet med samarbeidsavtalen trekker ut i tid

Konsekvens – Forsinkelse i anskaffelsen (mer enn 4 måneder utløser sannsynligvis ny konkurranse).

Sannsynlighet – Moderat.

Tiltak – Prioritere arbeidet med samarbeidsavtalen, både i prosjektet og i RHFene.

#### 3.2 Drøfting – samarbeidsavtale – innhold og fremdriftsplan

Advokatfirmaet Wikborg og Rein har utarbeidet en skisse til samarbeidsavtale som regulerer samarbeidet mellom de regionale helseforetakene.

En samarbeidsavtale som dekker sentrale tema må være på plass i løpet av mai for at konkurransen skal kunne gjennomføres som planlagt. Dersom dette forsinkes over sommeren, må konkurransen termineres og startes på nytt.

Det legges opp til et regime hvor RHFene inngår en avtale som utvikler seg over tid. I første versjon vil noen tema er behandlet, mens andre vil være er listet opp med informasjon om hva som skal reguleres under temaet. Noen tema kan også bli justert basert på rammeavtalens kontraktsforhandlinger. Det vises til vedlegget for en oversikt over aktuelle tema.

Trykte vedlegg:

- Tema i samarbeidsavtalen

## Vedlegg

### Tema i samarbeidsavtalen

Temaene i samarbeidsavtalen er sortert i forhold til når de må være ferdige for ikke å forsinke prosjektets fremdrift. Det er også oppgitt en tentativ dato for når temaene vil bli fremlagt for godkjenning. Det vises til vedlegget for detaljer.

#### **Steg 1: Før utsending av konkurransegrunnlag**

Følgende tema vil bli fremlagt 11.05.09 (tentativt):

- Bakgrunn og formål
- Samarbeidsplikt (overordnet prinsipp)
- Styringsmodell (og dennes utvikling i prosjektets faser)
- Forvaltningsorganisasjonen (ansvar, fullmakter og handlingsrom)
- RHFenes ansvar
- RHFenes (manglende) mulighet til å gjøre direktebestillinger
- Taushetsplikt
- Informasjon eksternt
- Endringer til samarbeidsavtalen
- Tilslutning fra nye brukere
- Varighet og oppsigelse
- Tvisteløsning
- Kostnadsmodell (prinsipper for)

#### **Steg 2: Før signering av rammeavtale**

Følgende tema vil bli fremlagt 19.10.09 (tentativt):

- Rettigheter til løsningen
- Finansiering og kostnadsfordeling
- Avvikssituasjoner

#### **Steg 3: Før første RHF i drift**

Følgende tema vil bli fremlagt 15.01.10 (tentativt):

- Behandling av personopplysninger
- Databehandleravtale
- Misligholdsbestemmelser
- Tilslutningsavtale (for HF som skal delta i samarbeidsavtalen)