

## Saksframlegg

Saksgang:

Styre	Møtedato
Styret Helse Sør-Øst RHF	9. mars 2017

### SAK NR 027-2017

#### STATUS OVERFØRING AV OPPGAVER OG RESSURSER FRA HELSEFORETAKENE I REGIONEN TIL SYKEHUSINNKJØP HF

#### *Forslag til vedtak:*

Styret tar redegjørelsen om status i arbeidet med overføring av oppgaver og ressurser fra helseforetakene i regionen til Sykehusinnkjøp HF til orientering.

Hamar, 2. mars 2017

Cathrine M. Lofthus  
administrerende direktør

## 1. Hva saken gjelder

De fire regionale helseforetakene har etablert Sykehusinnkjøp HF som et felleseid foretak for samordning av innkjøp, ref. styresak 073-2015. Styret ble orientert om status i saken vedrørende overføring av ressurser til Sykehusinnkjøp HF i sak 092-2016.

Denne saken er en orientering om status for oppdragets siste del, funksjonsdeling mellom Sykehusinnkjøp HF og foretaksgruppens helseforetak. Dette omfatter oppgaver og ressurser som planlegges overført til Sykehusinnkjøp HF i tillegg til de oppgaver og ressurser som ble overført fra Sykehuspartner HF 1.1.2017.

## 2. Hovedpunkter og vurdering av handlingsalternativer

I tråd med foretaksmøtets vedtak og styresak 073-2015, pågår arbeidet med å overdra regionale innkjøpsressurser fra foretaksgruppens foretak til Sykehusinnkjøp HF. Det er gjennomført et regionalt prosjekt hvor man har utredet en hensiktsmessig funksjonsdeling mellom det regionale helseforetaket, det enkelte helseforetak i regionen og Sykehusinnkjøp HF. Videre har prosjektet utarbeidet beslutningsunderlag for overføringer av ressurser fra foretaksgruppen til Sykehusinnkjøp HF. Det regionale helseforetaket har ivaretatt prosjektlederrollen for det regionale prosjektet. Styringsgruppen har bestått av helseforetakenes økonomidirektører sammen med konserntillitsvalgte og konsernverneombud. Samordning på tvers av de fire helseregionene er gjennomført så langt det har vært mulig.

Prosjektet har levert beslutningsunderlag og sluttrapport. Videre arbeid frem til virksomhetsoverdragelse utføres i hvert enkelt helseforetak med bistand fra det regionale helseforetaket innen avtalte områder.

I oppdraget til Sykehusinnkjøp HF fremgår det at foretaket skal gjøre anskaffelser både nasjonalt, regionalt og lokalt. Foretaket skal være sentralt styrt med en desentral struktur. Spesialisthelsetjenestens innkjøpsportefølje er delt inn i 14 innkjøpskategorier som over tid skal være førende for arbeid og organisering av Sykehusinnkjøp HF. Disse forutsetningene er lagt til grunn for vurderingen av funksjonsdelingen mellom de enkelte helseforetakene, det regionale helseforetaket og Sykehusinnkjøp HF. Vurderingene omfatter helseforetakenes behov for rammeavtaler, minikonkurranser, kjøpsavtaler, samt planlagte og ikke-planlagte kjøp.

Foretaksgruppen har i fellesskap kommet frem til en funksjonsdeling med beskrivelse av hvilke oppgaver som skal utføres av Sykehusinnkjøp HF og hvilke oppgaver som skal utføres av helseforetakene/det regionale helseforetaket.

Den vedtatte funksjonsdelingen medfører at oppgaver knyttet til konkurranseutsetting, utarbeidelse og oppfølging av avtaler i hovedsak overføres til Sykehusinnkjøp HF for alle kategorier.

Det er imidlertid noen unntak i forhold til hvilke oppgaver som overføres til Sykehusinnkjøp HF.

Ett unntak er kategorien "Helsetjenester", som holdes tilbake i sin helhet i alle regionene, som en del av regionens "sørge for"-ansvar, jf. styresak 092-2016.

Videre er det slik at ulik innkjøpsorganisering bidrar til noen ulikheter i funksjonsdelingen på tvers av helseforetakene. I hovedsak dreier dette seg om innkjøpsområder innenfor prosjektbaserte anskaffelser der innkjøpsrollen er mer omfattende enn det som ligger i oppdraget til Sykehusinnkjøp HF. Prosjektet har vurdert omfanget til å være lite og ukomplisert i forhold til planlagt overføring til Sykehusinnkjøp HF.

Når det gjelder kjøp av medisinteknisk utstyr legges det opp til en delt løsning. Oslo universitetssykehus HF har et stort medisinskteknisk miljø der innkjøperrollen er sterkt integrert med flere fagroller (medisinsk, teknisk, IKT m.m.). Det anses som lite hensiktsmessig å dele opp dette miljøet før de regionale eierne eventuelt tar initiativ til å iverksette en nasjonal kategoritilnærming. Øvrige helseforetak ønsker å overføre innkjøpsoppgaver og ressurser til Sykehusinnkjøp HF innenfor denne kategorien da de har organisert seg annerledes, med lite integrering mot øvrige miljøer og med innkjøpere som deltar i ulike typer anskaffelser. Sykehusinnkjøp HF vil i 2017 være organisert i divisjoner tilsvarende overførte ressurser og oppgaver fra de respektive regioner. Dette sikrer eksisterende kapasitet og kompetanse knyttet til levering av innkjøpstjenester til helseforetakene i den enkelte region, og det vil kunne sikre at de vedtatte planer for økt regional samhandling for medisinteknisk utstyr kan videreføres.

Når det gjelder innkjøp knyttet til større byggeprosjekter (over 50 millioner kroner) vil dette ikke bli overført til Sykehusinnkjøp HF. Disse innkjøpene er i dag styrt av utbyggingsorganisasjonen og slik vil det også være fremover. Prosjektkjøp har andre styringsmekanismer enn anskaffelser for linjeorganisasjonen. Gjennomføring av anskaffelser må tilpasses prosjektets kompleksitet, størrelse og autonomi, herunder tilpasses funksjonsfordelingen mellom innkjøp og prosjektorganisasjonen.

I den grad det kan være hensiktsmessig å inngå enkelte rammeavtaler, f.eks. innen rådgivertjenester, vil det være byggherre eller Sykehusbygg HF som bestiller dette fra Sykehusinnkjøp HF.

Helseforetakene har lagt vedtatt funksjonsfordeling til grunn for individuelle vurderinger av hvilke ressurser som skal overføres fra det enkelte helseforetak til Sykehusinnkjøp HF. Videre er funksjonsfordelingen benyttet for å kartlegge risiko og til å foreslå risikohåndtering i de ulike enhetene.

Helseforetakene har dokumentert oppgaver og ressurser som planlegges overført til Sykehusinnkjøp HF. For å ivareta helseforetakenes interesser, sikre gevinster og bidra til at det blir gitt tydelige oppdrag til Sykehusinnkjøp HF, vil helseforetakene holde tilbake tilstrekkelig innkjøpskompetanse. For å sikre et godt samarbeid med Sykehusinnkjøp HF, har helseforetakene i samarbeid med det regionale helseforetaket vurdert oppgavene som skal ligge igjen i helseforetakene, herunder rollen som bestiller av tjenester. Det er viktig at denne rollen ivaretas på en god måte og at helseforetakene evner å stille krav til Sykehusinnkjøp HF. Gjennom måling og annen systematisk oppfølging må helseforetakene og det regionale helseforetaket sørge for at Sykehusinnkjøp HF bidrar som forutsatt.

Frem til 30. april 2017 skal helseforetakene forberede virksomhetsoverdragelse av innkjøpsressurser til Sykehusinnkjøp HF. I forkant av virksomhetsoverdragelsen vil det bli gjennomført en virksomhetsgjennomgang for å sikre felles forståelse av hvordan virksomhetsdragelsen skal håndteres. Helseforetakene er i gang med forberedelser. Det regionale helseforetaket og Sykehusinnkjøp HF vil sørge for nødvendige oppfølgingsaktiviteter.

Det er i utgangspunktet vedtatt at hver ressurs som overføres til Sykehusinnkjøp HF tar med seg “sine kostnader”/budsjett inn i Sykehusinnkjøp HF. Ettersom foretakene har ulik organisering av innkjøpsvirksomheten og overføring av ressurser vil være noe ulik, er det viktig å gå nøye gjennom budsjettene.

Overføringen av oppgaver og ressurser fra helseforetakene til Sykehusinnkjøp HF er planlagt med virkning fra 1.5.2017. Det legges til grunn at ressursene som skal virksomhetsoverdras fra helseforetakene innlemmes i den organisatoriske enheten i Sykehusinnkjøp HF som har som hovedoppgave å dekke regionale innkjøpsbehov i Helse Sør-Øst (enheten som i dag har ressurser som er virksomhetsoverdratt fra Sykehuspartner HF). Til sammen skal disse ressursene ivareta helseforetakenes innkjøpsbehov for regionale og lokale avtaler frem til Sykehusinnkjøp HF omstilles til en kategoribasert organisasjon.

De øvrige regionene startet sine regionale prosjekter tidligere enn Helse Sør-Øst og har fullført sine virksomhetsoverdragelser pr 1.2.2017.

### **3. Administrerende direktørs anbefaling**

Administrerende direktør er tilfreds med at det foreligger en omforent funksjonsdeling mellom det regionale helseforetaket, det enkelte helseforetak i regionen og Sykehusinnkjøp HF, samt at det foreligger en oversikt over planlagte ressurser for overføring fra foretaksgruppens helseforetak til Sykehusinnkjøp HF basert på denne funksjonsfordelingen.

Det er viktig at de oppgaver og ressurser som overføres til Sykehusinnkjøp HF passer inn i det oppdraget som Sykehusinnkjøp HF skal ha som nasjonalt foretak. Videre ser administrerende direktør det som nødvendig at det beholdes strategisk innkjøpskompetanse i helseforetakene for å ivareta helseforetakets interesser, herunder ivareta bestillerkompetanse og risikohåndtering knyttet til etableringen av Sykehusinnkjøp HF.

Helse Sør-Øst RHF skal være en tydelig eier og premissgiver for Sykehusinnkjøp HF i samarbeid med de andre regionale helseforetakene, herunder gi tydelige oppdrag for å sikre gevinster til helseforetakene som følge av etableringen av Sykehusinnkjøp HF. Helse Sør-Øst RHF vil sikre at er det er kompetanse og kapasitet i det regionale helseforetaket som kan sørge for at dette realiseres.

Administrerende direktør anbefaler at styret tar redegjørelsen om status i arbeidet med overføring av oppgaver og ressurser fra foretaksgruppens helseforetak til Sykehusinnkjøp HF til orientering.

Trykte vedlegg:

- Ingen

Utrykte vedlegg:

- Ingen